



## MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO

Fundação Universidade Federal do ABC

Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa - CANOA

Av. dos Estados, 5001 · Bairro Bangu · Santo André - SP

CEP 09210-580 · Fone: (11) 3356-7631/7632/7635/7636

[conselhos.superiores@ufabc.edu.br](mailto:conselhos.superiores@ufabc.edu.br)

### PARECER CANOA

---

Com base no Art. 1º da Resolução ConsUni nº 145, de 4 de dezembro de 2014, a Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa (CANOA) reuniu-se no dia 25 de abril de 2019, na Sala 312, 3º andar, Torre I, Bloco A, em sua **II reunião ordinária de 2019**, na presença dos membros: Fernando Luiz Cássio Silva, representante dos docentes; Leonel Sampaio, pró-reitor adjunto de Planejamento e Desenvolvimento Institucional; Maria Gabriela Silva M. Cunha Marinho, vice-diretora do CECS; Raphael Yokoingawa de Camargo, vice-diretor do CMCC; Ricardo José Andrade, representante dos técnico-administrativos; Roger Borges, representante dos discentes da pós-graduação; Ronei Miotto, diretor do CCNH; e Vanessa Cervelin Segura, pró-reitora adjunta de Administração. Ausentes: Sara Lorena dos Santos, representante dos discentes da graduação. Não votantes: Arnaldo Rodrigues dos Santos Júnior, Natalia Gea, e Rodrigo Luiz Oliveira Rodrigues Cunha. Havendo quórum, a reunião teve início às 15h09, sob presidência do professor Wagner Alves Carvalho, e fim às 16h16.

---

### PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA 2020

#### Histórico da proposta

A II reunião ordinária de 2019 da CANOA foi convocada para apresentação e discussão de dois temas, sendo a Proposta Orçamentária do ano de 2020 o item 1.

A exemplo do ocorrido nos anos anteriores, a Proposta Orçamentária é elaborada pelas diversas áreas da UFABC e sistematizada pela Pró-reitoria de Planejamento e Desenvolvimento Institucional (ProPlaDI), destacando-se os seguintes pontos:

- 2008: primeiro levantamento junto às áreas da previsão dos valores totais a serem executados no próximo exercício;
- 2009: instituição da Comissão de natureza Orçamentária e Administrativa (CANOA) e criação da Pró-reitoria de Planejamento e Desenvolvimento Institucional (ProPlaDI);
- 2010: criação da figura do Agente de Planejamento (AP), quando a UFABC passou a adotar, na elaboração do Orçamento 2011, o modelo utilizado até hoje, que consiste no levantamento das demandas e valores pelos Agentes de planejamento em suas áreas, consolidação pela ProPlaDI e apresentação/discussão junto à CANOA;
- 2013: regulamentação das normas gerais para elaboração das propostas orçamentárias por intermédio da Resolução ConsUni nº 103, de 20 de fevereiro de 2013, publicada no Boletim de Serviço nº 255, de 1 de março de 2013;
- 2015: regulamentação das Despesas de Uso Comum – DUC, onde algumas áreas passaram a ser responsáveis pelo levantamento e gestão de certas despesas usualmente utilizadas pelas diferentes áreas da Universidade. Atualmente, essa responsabilidade é tratada na Portaria Reitoria nº 163, de 13 de abril de 2017, publicada no Boletim de Serviço nº 644, de 18 de abril de 2017;



Universidade Federal do ABC

- 2016: lançamento do Boletim Orçamentário Anual;
- 2017: instituição das normas para elaboração da Diretriz Orçamentária Anual, como parâmetro para o planejamento e a execução orçamentária da UFABC, prevendo a divulgação de relatórios informativos de liberação orçamentária e financeira e a realização de Audiências Públicas para discutir o orçamento, por intermédio da Resolução ConsUni nº 176, de 3 de maio de 2017, publicada no Boletim de Serviço nº 647, de 5 de maio de 2017;
- 2018: publicada a Resolução ConsUni nº 191, de 03 de dezembro de 2018, publicada no Boletim de Serviço nº 799, de 04 de dezembro de 2018, que instituiu as Diretrizes Orçamentárias para o ano de 2019;
- 2019: para atender a Instrução Normativa nº 01, de 10 de janeiro de 2019 da Secretaria de gestão do Ministério da Economia, que dispõe sobre o Plano Anual de Contratações, foi realizada uma reunião em 07 de fevereiro com os Agentes de Planejamento e técnicos administrativos dos diversos setores da UFABC, para apresentação do calendário de elaboração da proposta orçamentária 2020 e orientar quanto ao cadastro das contratações no Sistema de Planejamento e Gerenciamento das Contratações (PGC).

Assim, e seguindo a Resolução ConsUni nº 103 e o cronograma apresentado pela ProPlaDI, foram realizadas as seguintes ações:

1. De 18/02 a 27/03/2019 as áreas de execução orçamentária (AEOs), por intermédio de seus Dirigentes, Coordenadores, Agentes de Planejamento e demais servidores, elaboraram a proposta orçamentária de suas áreas, contendo a descrição das despesas de custeio e de investimento e os valores previstos, bem como alimentaram o PGC detalhando cada uma das aquisições e contratações que se pretende realizar no ano de 2020;
2. 28/03/2019 foi a data limite para que os Agentes de Planejamento encaminhassem à Coordenadoria de Planejamento Orçamentário (CPO) da ProPlaDI as propostas de suas respectivas AEOs;
3. De 01/04 a 17/04/2019 a ProPlaDI/CPO, juntamente com os Agentes de Planejamento e Dirigentes e ProAd, verificou as propostas recebidas, esclareceu dúvidas e realizou os ajustes necessários, tanto na Proposta Orçamentária quanto no Plano Anual de Contratações, eliminando duplicidades de demandas e corrigindo valores subestimados e/ou superestimados;
4. De 15 a 17/04/2019 a ProPlaDI, ProAd e Reitoria, consolidaram as propostas de todas as AEOs, sendo esta versão apresentada na II reunião ordinária da CANOA, realizada no último dia 25.

Conforme Resolução ConsUni nº 145, de 4 de dezembro de 2014, publicada no Boletim de Serviço nº 423, de 5 de dezembro de 2014, a CANOA possui como competência manifestar-se sobre os aspectos orçamentários e administrativos submetidos à apreciação do ConsUni e estes poderão compor diretamente a ordem do dia da sessão desse Conselho.

A proposta apresentada na II Reunião Ordinária da CANOA atende o cronograma instituído e, após discussão, chega ao Conselho Universitário para apreciação. Um resumo da peça orçamentária e seus respectivos detalhamentos estão presentes no Anexo 2a.

### **Encaminhamento das discussões**

Conforme apresentado, a construção da proposta orçamentária anual é um processo detalhado e conta com a participação de todas as áreas de execução orçamentária. O aumento dos valores apresentados para o ano de 2020 é justificado, em parte, pelo aumento vegetativo da UFABC, com consequente aumento no número de alunos, docentes e servidores, contingenciamento de recursos no ano corrente e na finalização e entrega de novos prédios.

Durante a reunião da CANOA foram levantadas dúvidas com relação a alguns valores indicados por certas AEOs. Parte das dúvidas foi sanada durante a reunião. O restante, ficou sob responsabilidade da ProPlaDI esclarecer e providenciar os ajustes na versão final que segue para apreciação do ConsUni.

Esclarecidos esses pontos, a proposta orçamentária foi adequada, conforme Anexo 2a. Para melhor visualização, apresentamos abaixo um resumo dos valores totais, comparando-os com os valores executados em 2017, os constantes na Lei Orçamentária Anual 2018:

Quadro 1: Resumo Orçamento anual 2017, 2018, 2019 e PLOA 2020 (Valores em R\$)

| <b>Natureza da Despesa</b> | <b>Orçamento executado 2017<sup>1</sup></b> | <b>Orçamento LOA 2018<sup>1</sup></b> | <b>Orçamento LOA 2019<sup>2</sup></b> | <b>Proposta das áreas (PLOA 2020)</b> |
|----------------------------|---|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Custeio                    | 37.704.194,99                               | 49.477.807,00                         | 52.144.870,00                         | 87.246.913,35                         |
| Investimento               | 23.381.597,50                               | 4.827.191,00                          | 9.061.385,00                          | 91.226.207,64                         |
| Total                      | 61.085.792,49                               | 54.304.998,00                         | 61.206.255,00                         | 178.473.120,99                        |

Reforçamos que as propostas das AEOs vêm demonstrando o esforço da Administração em reduzir seus custos e apresentar valores próximos da realidade, sem majoração. Nesse ano, com a elaboração do Plano Anual de Contratações pudemos detalhar melhor os objetos e serviços que serão contratados no próximo exercício, resultando no montante de R\$ 108.789.242,10 para 1901 itens.

É sabido, contudo, que comumente os Ministérios liberam valores inferiores ao solicitado pelas autarquias e fundações. Para melhor compreensão, apresentamos abaixo o quadro comparativo dos valores indicados nas propostas orçamentárias dos 3 últimos anos e os valores efetivamente aprovados na LOA correspondente:

<sup>1</sup> Fonte: Boletim do Orçamento 2017/2018 Universidade Federal do ABC, disponível em [http://propladi.ufabc.edu.br/images/boletim\\_orcamento/boletim\\_do\\_orcamento\\_2017\\_2018\\_ufabc.pdf](http://propladi.ufabc.edu.br/images/boletim_orcamento/boletim_do_orcamento_2017_2018_ufabc.pdf)

<sup>2</sup> Fonte: Lei nº 13.808, de 15 de janeiro de 2019 - Estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2019, disponível em [http://propladi.ufabc.edu.br/images/Orcamento\\_anual/loa\\_2019\\_ufabc\\_volume\\_v.pdf](http://propladi.ufabc.edu.br/images/Orcamento_anual/loa_2019_ufabc_volume_v.pdf)

Quadro 2: Comparativo Propostas orçamentárias e LOAs 2017 a 2019 (Valores em R\$)

| Natureza da Despesa | Proposta Orçamentária 2017 <sup>3</sup> | LOA 2017 <sup>3</sup> | Proposta Orçamentária 2018 <sup>3</sup> | LOA 2018 <sup>3</sup> | Proposta Orçamentária 2019 | LOA 2019 <sup>4</sup> |
|---------------------|---|-----------------------|---|-----------------------|----------------------------|-----------------------|
| Custeio             | 80.698.411,87                           | 37.966.248,38         | 64.074.684,70                           | 49.477.807,00         | 77.263.960,88              | 52.144.870,00         |
| Investimento        | 154.672.945,22                          | 30.076.965,00         | 121.376.611,91                          | 4.827.191,00          | 145.820.481,27             | 9.061.385,00          |
| Total               | 235.371.357,09                          | 68.043.213,38         | 185.451.296,61                          | 54.304.998,00         | 223.084.442,15             | 61.206.255,00         |

Desta forma, caso o Ministério da Educação não libere o valor total solicitado, tanto para custeio quanto para investimento, sofreremos impactos significativos, comprometendo o desenvolvimento das atividades acadêmicas e administrativas no ano de 2020. Nessa hipótese, a fim de minimizar os impactos, a exemplo da Resolução ConsUni nº 191, deverá ser apresentada uma nova Resolução com as Diretrizes Orçamentárias para o exercício de 2020, que juntamente com a Proposta Orçamentária Anual aqui tratada, servirão de referência na distribuição dos recursos às AEOs no próximo exercício.

#### **Parecer da CANOA**

Após discussão e realizados os ajustes finais, a CANOA recomenda a aprovação da proposta, encaminhando o documento para Ordem do Dia da II Sessão Ordinária do ConsUni, a ser realizada em 07 de maio de 2019.

<sup>3</sup> Fonte: Boletim do Orçamento 2017/2018 Universidade Federal do ABC, disponível em [http://propladi.ufabc.edu.br/images/boletim\\_orcamento/boletim\\_do\\_orcamento\\_2017\\_2018\\_ufabc.pdf](http://propladi.ufabc.edu.br/images/boletim_orcamento/boletim_do_orcamento_2017_2018_ufabc.pdf)

<sup>4</sup> Fonte: Lei nº 13.808, de 15 de janeiro de 2019 - Estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2019, disponível em [http://propladi.ufabc.edu.br/images/Orçamento\\_anual/loa\\_2019\\_ufabc\\_volume\\_v.pdf](http://propladi.ufabc.edu.br/images/Orçamento_anual/loa_2019_ufabc_volume_v.pdf)